



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b553/03.10.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4980/09.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D988/10.10.2023,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea**

atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, soluțiile legislative preconizate vizează „prevenirea atacurilor asupra populației umane și a pagubelor cauzate de atacurile de urs, prin aprobarea pentru anul 2023 și 2024 a unui număr de 426 exemplare de urs brun care reprezintă nivelul de prevenție la nivel național și a unui număr de 55 exemplare de urs brun care reprezintă nivelul de intervenție la nivel național.”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I partea introductivă**, pentru respectarea stilului normativ, sintagma „după litera ș) se introduc două noi litere, literele ș<sup>1</sup>) și ș<sup>2</sup>)” se va reda, astfel: „după litera ș) se introduc două noi litere, lit. ș<sup>1</sup>) și ș<sup>2</sup>)”.

În ceea ce privește soluția preconizată pentru lit. ș<sup>1</sup>), pentru asigurarea unității terminologice cu restul dispozițiilor din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021, propunem înlocuirea sintagmei „pagubelor” cu sintagma „pagubelor **materiale**”. Formulăm prezenta observație pentru toate cazurile similare.

De asemenea, pentru unitate terminologică cu dispozițiile de *lege lata*, propunem revederea sintagmei „sub coordonarea personalului de specialitate angajat al gestionarului precum și de către acesta din urma” având în vedere faptul că, pe de o parte, potrivit legislației în vigoare, este reglementat termenul de „personal **tehnic de specialitate**”, iar pe de altă parte, noțiunea de „gestionar” este definită la art. 1 lit. l) din Legea nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind „persoana juridică română care a fost licențiată în condițiile legii și căreia i se atribuie în gestiune fauna de interes cinegetic din cuprinsul unui fond de vânătoare”, și nu o persoană fizică, astfel cum se înțelege din intervenția preconizată.

Totodată, pentru o înțelegere mai clară a textului, precum și pentru claritatea exprimării, propunem înlocuirea expresiei „nivelul de

prevenție” cu expresia „cota de prevenție”. Reiterăm observația și în cazul sintagmei „nivelul de intervenție” prevăzută la lit. ș<sup>2</sup>).

În situația preluării observației, se impune înlocuirea termenilor prevăzuți anterior în tot cuprinsul textului.

În vederea respectării unității redacționale, recomandăm eliminarea termenului „reprezintă” prevăzut la lit. ș<sup>1</sup>) și ș<sup>2</sup>).

La lit. ș<sup>2</sup>), semnalăm faptul că sintagma „prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative nu pot fi aplicate” este insuficient de clară, aspect care conferă normei preconizate un caracter impredictibil.

Ca atare, este necesară revederea și reformularea textului în sensul precizării în mod expres a prevederilor la care se face referire.

De asemenea, în redactarea actuală, pentru corectitudinea informației juridice, este necesară inserarea după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 a sintagmei „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022**”.

Semnalăm faptul că definiția noțiunilor de „nivelul de prevenție” și „nivelul de intervenție” este prevăzută la art. 1 lit. b) alin. (3) și (4) din Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2183/22.08.2023 pentru aprobarea nivelului de intervenție și de prevenție în cazul speciei urs brun (*Ursus arctos*), în interesul sănătății și securității populației și în scopul prevenirii unor daune importante.

**5. La art. II partea introductivă**, pentru o corectă informare asupra actului normativ invocat, se impune redarea textului, astfel:

„Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 732 din 26 iulie 2021, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

De asemenea, la **pct. 1**, pentru rigoarea redactării, se impune următoarea redactare:

„1. Titlul **capitolului II** se modifică și va avea următorul cuprins:  
**„Capitolul II Metode de prevenție și intervenție”**.”

La **pct. 2**, având în vedere că se propune introducerea unor noi articole în structura cap. II, **partea dispozitivă** se va reda, astfel:

„2. **La capitolul II, după titlu** se introduc cinci noi articole, **art. 3<sup>1</sup> - 3<sup>5</sup>**, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 3<sup>1</sup> alin. (1)**, pentru o exprimare mai adecvată în context, sintagma „se aprobă pentru anul 2024” se va reda sub forma „**pentru anul 2024, se aprobă**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (2)**, deoarece sintagma „se aprobă prin ordin de ministru” nu asigură precizie normei, recomandăm reformularea acesteia, în sensul menționării emitentului respectivului ordin.

Referitor la **soluția legislativă** promovată la **art. II** din proiect, semnalăm că, la momentul avizării acestuia, există un act normativ în vigoare care **reglementează**, la nivelul legislației secundare, pe de o parte, **numărul maxim de derogări aplicabile la nivel național pentru specia urs brun**, iar de pe altă parte, **nivelul de intervenție și de prevenție**, respectiv, **Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2183/2023 pentru aprobarea nivelului de intervenție și de prevenție în cazul speciei urs brun (Ursus arctos), în interesul sănătății și securității populației și în scopul prevenirii unor daune importante.** Respectivul ordin a fost adoptat în temeiul prevederilor art. 38 alin. (1)<sup>1</sup> din Ordonanța de 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că la art. 2 alin. (1) și (2) din ordinul menționat *supra*, se aprobă numărul maxim de derogări aplicabile la nivel național în cazul speciei urs brun, astfel:

a) pentru nivelul de **prevenție**: un număr de **140** de exemplare;

b) pentru nivelul de **intervenție**: un număr de **80** de exemplare, totalizând un număr de 220 de exemplare de urs brun (Ursus arctos).

Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă privind asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul

---

<sup>1</sup>„(1) Prin excepție de la prevederile art. 33 alin. (1) - (4) și ale art. 37 alin. (1), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului stabilește derogări, prin ordin al conducătorului acesteia, cu avizul Academiei Române, cu condiția să nu existe o alternativă acceptabilă, iar măsurile derogatorii să nu fie în detrimentul menținerii populațiilor speciilor respective într-o stare de conservare favorabilă în arealul lor natural”.

legislației, **unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, precum și soluțiile contradictorii, instituite prin Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, demersul normativ propus trebuie raportat și corelat cu acesta.

Totodată, referitor la norma propusă pentru **alin. (3)**, semnalăm faptul că în considerarea art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”*. Prin urmare, semnalăm că sintagma *„conform regulamentului aprobat de aceasta în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”* nu se poate încorpora în cuprinsul actului normativ ce se dorește a fi modificat și completat, fiind necesară revederea și redarea printr-un articol distinct, marcat cu cifre romane.

De asemenea, pentru utilizarea limbajului specific normativ, expresia *„de la intrarea în vigoare”* se va înlocui cu expresia **„de la data intrării în vigoare”**.

În ceea ce privește intervenția legislativă prevăzută pentru **art. 3<sup>2</sup> alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, textul va debuta sub forma:

*„Art. 3<sup>2</sup> - (1) Exemplarele din specia urs brun care reprezintă nivelul de prevenție la nivel național prevăzute la art. 3<sup>1</sup> alin. (1) pot fi recoltate ...”*. Observația se aplică, în mod corespunzător, și pentru **alin. (2)**.

De asemenea, semnalăm faptul că sintagma *„prin toate metodele de vânătoare admise”* este insuficient de clară, aspect care afectează claritatea și predictibilitatea normei. Prin urmare, se impune reformularea textului cu precizarea în mod expres a metodelor de vânătoare admise.

La norma propusă pentru **art. 3<sup>4</sup> alin. (1)**, întrucât intervenția legislativă urmează a se încorpora în actul normativ de bază, respectiv în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, sintagma *„prezentei legi”* se va înlocui cu sintagma **„prezentei ordonanțe de urgență”**.

La **alin. (5)**, pentru redarea completă a denumirii entității citate, este necesară înlocuirea sintagmei *„Garda Forestieră”* cu sintagma **„Garda Forestieră Națională”**.

La textul propus pentru **art. 3<sup>5</sup>**, pentru o corectă și completă informare, actul normativ citat se va reda sub forma „**Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 255/2007 privind unele măsuri pentru aplicarea regulamentelor Uniunii Europene privind comerțul cu specii sălbatice de faună și floră, cu modificările ulterioare**”.

La **pct. 3**, deoarece soluțiile propuse la cele două noi articole cuprind dispoziții privind aplicarea în mod corespunzător a unor prevederi, recomandăm ca intervenția legislativă să se realizeze prin introducerea unui singur articol.

Prin urmare, **pct. 3** va avea următoarea redactare:

„**3. După articolul 22 se introduce un nou articol, art. 22<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

„**Art. 22<sup>1</sup> - Prevederile art. 3<sup>1</sup>-3<sup>5</sup> se aplică în mod corespunzător și în anul 2025**”.

La **pct. 5**, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„**5. După anexa nr. 4 se introduce o nouă anexă, anexa nr. 5, având cuprinsul anexei la prezenta lege.**”.

În ceea ce privește **anexa**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca aceasta să fie integrată distinct, ca o parte componentă a proiectului, având următoarea marcăre:

„**Anexă**  
(Anexa nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021)”.

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 938/12.10.2023